

## **Резолюция Всероссийского Конгресса организаций и специалистов по безопасности и охране труда**

***«Роль общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в реализации государственной политики в области безопасности и охраны труда. Пути развития взаимодействия профессионального сообщества и власти в области безопасности и охраны труда»***

г. Москва

10 декабря 2014 г.

Всероссийский конгресс организаций и специалистов по безопасности и охране труда на тему: «Роль общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в реализации государственной политики в области безопасности и охраны труда. Пути развития взаимодействия профессионального сообщества и власти в области безопасности и охраны труда» организован и проведён Общероссийской общественной организацией «Всероссийское объединение специалистов по охране труда (Всероссийское объединение АСОТ)» при поддержке Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В Конгрессе приняли участие представители Минтруда России, Федеральной инспекции труда, ФСС РФ, ПФР, руководители и специалисты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представители отраслевых профсоюзов и их объединений, профсоюзные инспекторы труда, руководители организаций, руководители и специалисты служб охраны труда, представители организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда, и оказывающих иные услуги в области охраны труда, научных и учебных учреждений, занимающиеся проблемами условий и охраны труда, руководители и члены региональных отделений и представительств Общероссийского общественного объединения «Всероссийское объединение специалистов по охране труда», АСОТ, общественных организаций МАНЭБ, Ассоциации специалистов и преподавателей по безопасности жизнедеятельности, Ассоциации «Безопасный труд», Ассоциации «Эталон», Ассоциация «СИЗ», специалисты-ветераны охраны труда.

Всего приняло участие более 9052 руководителей и специалистов сферы охраны труда из 80 субъектов Российской Федерации (из них 360 в Конференц-зале и более 8672 в режиме веб-трансляции).

На Конгрессе рассмотрены вопросы:

- повышение роли общественных объединений и иных негосударственных организаций в решении проблем безопасности и охраны труда;
- о реформировании законодательства об охране труда, об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний работников и пенсионного законодательства;
- о реализации законодательства о специальной оценке условий;
- о мониторинге внедрения специальной оценки условий труда;
- первые итоги перехода на новые принципы предоставления компенсаций за работу во вредных условиях труда;
- направления и формы взаимодействия общественных объединений и иных негосударственных организаций с органами государственного надзора и контроля, органами государственной власти и муниципальных образований;
- повышение роли и ответственности специалистов по охране труда;
- практические вопросы аттестации экспертов по специальной оценке условий труда;
- о взаимодействии Всероссийского объединения АСОТ с Ассоциацией «Безопасный труд», СРО «Ассоциация СИЗ», Ассоциацией «Эталон» и другими организациями;
- о реформировании законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний работников и пенсионного законодательства;

Конгресс отмечает, что в стране с момента образования Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2012 году проводится серьезная работа по реализации государственной политики в области охраны труда, принимаются меры по снижению производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, улучшению условий труда.

С этой целью приняты и вступили в действие с 1 января 2014 года Федеральные законы от 28.12.2013г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и №421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

На сегодняшний день приняты основные нормативные правовые акты по реализации этих законов. Проводится мониторинг хода реализации Приказа Минтруда России от 24.01.2014г. №33Н для внесения изменений в Методику СОУТ и Федеральный закон «О специальной оценке условий труда».

Принимаются более активные действия Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по совершенствованию законодательства об охране труда, государственного управления охраной труда и государственного надзора и контроля за соблюдением государственных требований охраны труда. Принято типовое положение о территориальных целевых программах по улучшению условий и охраны труда. Разработан пакет проектов Правил по охране труда.

Руководство министерства стало больше уделять внимания и учитывать мнение и предложения общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Так, была поддержана инициатива Межрегиональной общественной организации специалистов по охране труда (АСОТ) о проведении в 2014 году 2 съезда специалистов по охране труда, приказом Минтруда России образована рабочая группа по разработке проекта закона «О безопасности и гигиене труда», стали регулярными встречи руководства министерства с представителями профессионального сообщества, в Общественном совете при Минтруде действует комиссия по условиям и охране труда, в Общественном совете при Роструде – рабочая группа по СОУТ, в составе которых работают представители общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Проводится значительная разъяснительная и пропагандистская работа по принимаемым Минтрудом России мерам по реформированию законодательства по охране труда. Проведено большое количество различных мероприятий по реализации Федерального закона о СОУТ и другим видам услуг. Аналогичная работа проводится в субъектах Российской Федерации.

Весомый вклад в реализацию основных направлений государственной политики вносят специалисты общественных и других негосударственных организаций. Они участвуют в разработке проектов законов и нормативных правовых актов, совершенствовании государственного управления охраной труда, обучении и проведении СОУТ и иных услуг, организации и проведении различных мероприятий на федеральном и региональном уровне.

Вместе с тем, вызывает беспокойство у общественности то, что при значительном снижении производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом, происходит рост количества случаев естественной смерти при исполнении работниками трудовых обязанностей. При этом подавляющее число из них не признаются связанными с производством. Имеет место сокрытие работодателем несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом.

Несмотря на принимаемые меры, не удается преодолеть тенденцию роста количества рабочих мест с неблагоприятными условиями труда.

Имеются существенные недостатки в работе организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. Государству совместно с профессиональными общественными объединениями, общероссийскими организациями необходимо создать систему для эффективной борьбы с некачественными услугами в сфере охраны труда.

Не получило законодательного закрепления саморегулирование в области охраны труда, что отрицательно повлияло на деятельность саморегулируемых организаций.

Необходимо продолжать работу по созданию федеральной целевой программы по улучшению условий и охраны труда.

**Для более эффективной реализации государственной политики в сфере безопасности и охраны труда Конгресс предлагает Министерству труда и социальной защиты РФ совместно с Общественным советом при Минтруде России, общественными объединениями и специалистами профессионального сообщества:**

– провести всесторонний анализ реализации всех направлений государственной политики в области охраны труда, действующего законодательства об охране труда и системы государственного управления охраной труда в стране, соответствия их нормам Конвенций и Рекомендаций МОТ, ратифицированных РФ в последние годы. Начать работу по разработке федеральной целевой программы по улучшению условий и охраны труда и определению концепции совершенствования развития безопасности и охраны в стране. С этой целью продолжить деятельность рабочих групп по разработке проекта закона «О безопасности и гигиене труда» и других нормативно-правовых актов по безопасности и охране труда, при необходимости дополнительно включить в состав рабочей группы специалистов по безопасности и охране труда общественных объединений, а так же представителей других заинтересованных ведомств и организаций;

– учесть предложения профессионального сообщества о включении в федеральное законодательство поправок, направленных на профилактику производственного травматизма, в том числе по оценке травмоопасности на рабочем месте, усилению общественного контроля в области безопасности и охраны труда;

– Рассмотреть вопрос о включении в нормативные правовые акты поправок предусматривающих освобождение от плановых проверок по охране труда работодателей прошедших процедуру сертификации организаций работ по охране труда (оценку соответствия государственным государственным нормативным требованиям по охраны труда);

– учесть предложение о привлечении Минтрудом России профессионального сообщества, Общероссийской общественной организации «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» к утверждению программ подготовки и сертификации специалистов по охране труда и экспертов по специальной оценке условий труда, создать сертификационный центр по сертификации экспертов на право выполнения работ по специальной оценке условий труда при Общероссийской общественной организации «Всероссийское объединение специалистов по охране труда»;

– разработать программу по пропаганде в СМИ улучшения условий труда, создания безопасных рабочих мест, интегрированных систем сертификации качества, включая сертификацию в сфере охраны труда;

– разработать систему экономических стимулов работодателей, выполняющих требования по охране труда и улучшающих условия труда работников, в т.ч. при заключении государственных и муниципальных контрактов. Изменить методику предоставления скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для стимулирования всех работодателей, так как в настоящее время методика стимулирует менее 0.5% от всех работодателей получающих скидки, надбавки;

– рекомендовать Роструду при осуществлении и планировании своей деятельности привлекать в качестве экспертов специалистов по охране труда профсоюзных органов, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Конгресс поддерживает инициативу Всероссийского объединения специалистов по охране труда:

– о сотрудничестве с Минтрудом России по вопросам охраны труда и заключение с ним Соглашения о взаимном сотрудничестве;

– о сотрудничестве с Российской 3-х сторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений и привлечения экспертов Всероссийского объединения специалистов по охране труда в обсуждении вопросов связанных с охраной труда;

– о сотрудничестве с Комитетом Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с участием экспертов Всероссийского объединения специалистов по охране труда при обсуждении вопросов связанных с охраной труда;

– о сотрудничестве с Общественной палатой РФ и Общественными палатами субъектов Российской Федерации, а также с общественными советами при органах государственной власти;

– По обращению в Общественную палату России о создании межкомиссионной рабочей группы по охране труда, экологической и промышленной безопасности и участие в ее работе;

– Участия в общественном контроле за деятельностью органов государственной власти и муниципальных образований и заключении с ними соответствующих соглашений.

Конгресс обращается к органам по труду субъектов РФ:

– способствовать региональным отделениям общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в осуществлении их деятельности в сфере охраны труда;

– рассмотреть вопрос о создании фондов охраны труда субъектах РФ и муниципальных образованиях для финансирования региональных Программ по охране труда и проведения мероприятий по охране труда;

– в целях реализации государственной политики в области охраны труда, для эффективной организации проведения на территории субъекта обучения по охране труда, вести реестр специалистов по охране труда различных категорий.

Конгресс также отмечает, что произошли существенные изменения за прошедший год после практической конференции от 11.12.13 года в профессиональном сообществе.

Образована Ассоциация «Безопасный труд», объединяющая ведущие общественные и профессиональные объединения, оказывающие услуги в области охраны труда.

По инициативе АСОТ и ряда других общественных организаций и специалистов по охране труда страны образована и 25 августа 2014 года зарегистрирована в Минюсте России Общероссийская общественная организация «Всероссийское объединение специалистов по охране труда», сокращённое название «Всероссийское объединение АСОТ». Объединение является преемником Межрегиональной общественной организации специалистов по охране труда (АСОТ), имеющей 25-летнюю историю.

Активизировала свою деятельность Межрегиональная ассоциация содействия обеспечению безопасных условий труда «Эталон», которой в этом году исполнилось 10 лет.

Конгресс выражает уверенность в том, что эти организации, их руководители, будут строить свою работу в тесном и конструктивном сотрудничестве и взаимодействии, не допуская дублирования, нездоровой конкуренции.

Как положительный фактор в активизации деятельности общественных объединений и иных негосударственных организаций участники конгресса расценивают принятие ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» №212 от 21.07.14г., который устанавливает правовые основы

организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и муниципальных образований.

В связи с этим Конгресс обращается к профессиональному сообществу, членам общественных объединений и иных организаций:

- принимать участие в осуществлении общественного контроля во всех его формах: общественный мониторинг, общественное обсуждение и слушание и д.р.;
- активней участвовать в разработке проектов законодательных и нормативных правовых актов и внесении в них изменений;
- организациям, проводящим СОУТ, обучение и другие виды услуг, делать свою работу на высококачественном уровне, не допустить снижения трудовых прав работников и социального напряжения в обществе;
- практиковать проведение совместных мероприятий, не допускать дублирования в своей деятельности;
- постоянно повышать компетентность, профессионализм и ответственность участников специальной оценки условий труда и других услуг, как залог успешной работы в совершенствовании трудового законодательства и предоставления компенсаций за работу во вредных условиях. Для этого обеспечить непрерывное обучение руководителей и экспертов, по вопросам трудового законодательства и специальной оценки условий труда.

Участники конгресса обращаются к профсоюзным органам, как главному субъекту общественного контроля, с предложением привлекать в качестве экспертов к осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, в том числе при проведении специальной оценки условий труда, членов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих объединений сферы охраны труда.

Участники конгресса поддерживают усилия Минтруда России по совершенствованию законодательства об охране труда и социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и выражают уверенность в том, что руководство министерства будет способствовать развитию конструктивного сотрудничества и взаимодействия с профессиональным сообществом.

Конгресс поддерживает решение Минтруда России о проведении в апреле 2015 года Первой Всероссийской недели охраны труда и 3-го Всероссийского съезда специалистов по охране труда в г. Сочи. Межрегиональной ассоциации содействия обеспечения безопасных условий труда «Эталон» совместно с Общероссийской общественной организацией «Всероссийское объединение специалистов по охране труда», Ассоциацией «Безопасный труд» привлечь профессиональные объединения и специалистов сферы охраны труда к подготовке и проведению 3-го Всероссийского съезда специалистов по охране труда и совещания с организациями оказывающими услуги в области охраны труда.

Конгресс обращается к редакциям журналов «Охрана труда и социальное страхование» и «Охрана труда. Практикум», другим СМИ шире освещать вопросы деятельности общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций и специалистов по охране труда.

### **Решение Всероссийского Конгресса.**

Одобрить и принять за основу проект Резолюции Всероссийского Конгресса.

Участникам Конгресса в срок до 20 декабря 2014 года направить организаторам Конгресса имеющиеся предложения по внесению изменений и дополнений в текст Резолюции.

Организаторам Конгресса с учетом состоявшегося обсуждения и поступивших предложений доработать текст Резолюции, разместить его на официальном сайте Всероссийского объединения специалистов по охране труда и направить в Минтруд России, Роструд и другие органы.