

## Панельная дискуссия

"Повышение прозрачности и эффективности системы государственного управления охраной труда: роль и место гражданских институтов"

## РЕЗОЛЮЦИЯ

В дискуссии «Повышение прозрачности и эффективности систем государственного управления охраной труда: роль и место гражданских институтов» приняли участие представители Общественной палаты РФ, Общественного совета при Минтруде России, Общероссийской общественной организации «Всероссийское объединение специалистов по охране труда», Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности, организаций оказывающих услуги в области охраны труда, средств массовой информации.

В панельной дискуссии приняли участие руководители и специалисты общественных объединений, представители объединений работодателей, профсоюзов и органов государственной власти в сфере охраны труда.

Участники дискуссии отмечают, что в настоящее время в стране проводится целенаправленная работа по реализации государственной политики в области охраны труда.

Принимаются активные действия Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по совершенствованию законодательства об охране труда, государственного управления охраной труда, государственного надзора и контроля за соблюдением государственных требований охраны труда, учитываются мнения и предложения общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Стали регулярными встречи руководства Министерства с представителями профессионального сообщества. В Общественном совете при Минтруде РФ действует комиссия по условиям и охране труда, в Общественном совете при Роструде – рабочая группа по СОУТ, в составе которых работают представители общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Проводится разъяснительная и пропагандистская работа по принимаемым Минтрудом России мерам по реформированию законодательства по охране труда.

В целях обеспечения высокого уровня прозрачности деятельности Минтруда России, свободного обмена информацией между Министерством и обществом, обеспечения активного участия общества в подготовке, реализации решений и оценке эффективности Министерства, а на основе стандарта информационной открытости функционирует система «Открытое Министерство».

С 2013 года Федеральной службой по труду и занятости внедрена инновационная концепция «Открытая инспекция труда» консолидирующая усилия всех граждан и организаций, участвующих в формировании, исполнении и контроле за реализацией трудового законодательства в стране. Осуществлен запуск Интернет - портала с электронными сервисами в помощь работникам и работодателям «Он-лайн инспекция.рф».

Аналогичная работа проводится в субъектах Российской Федерации.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.2014г. №212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Общероссийская общественная организация «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» выступила организатором Первого всероссийского общественного мониторинга за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления и муниципальных организаций по вопросам охраны труда.

Условия проведения общественного мониторинга с вопросами направлены в Общественный Совет при Минтруде России.

Вопросы роли, места гражданских институтов и пути развития взаимодействия профессионального сообщества и власти в реализации государственной политики в области безопасности и охраны труда были рассмотрены на Всероссийском Конгрессе организаций и специалистов по безопасности и охране труда в г.Москва 10 декабря 2014г., организованном Всероссийским объединением специалистов по охране труда при поддержке Минтруда России и отражены в Резолюции Конгресса.

В тоже время беспокоит то, что снижается общая численность инспекции и в структуре инспекции снижается численность инспекторов по охране труда. Растет объем функций и полномочий, в том числе не свойственных, в ущерб профилактической и контрольной работе.

Несмотря на принимаемые меры, не удается преодолеть тенденцию роста количества рабочих мест с условиями труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям. Значительное количество рабочих мест, отнесенных к оптимальному и допустимому классу условий труда по результатам специальной оценки условий труда в соответствии с новой методикой оценки условий труда, не отвечают санитарно-гигиеническим требованиям.

Затягивается внесение изменений и дополнений в трудовое законодательство, в том числе в законодательство, регулирующее специальную оценку условий труда по вопросу управления профессиональными рисками, оценки и снижения травмоопасности.

До настоящего времени Минтрудом России не утвержден приказ «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда».

Участники дискуссии одобряют предложения в адрес Минтруда России и Роструда, изложенные в Резолюции и в выступлениях участников Всероссийского Конгресса и предлагают в ходе Первого всероссийского общественного мониторинга проводить анализ решений проводимых мероприятий, связанных эффективностью систем государственного управления охраной труда.

Всё это создаёт новые возможности для повышения прозрачности и эффективности систем государственного управления охраной труда.

Для активизации этой работы необходимо:

- Провести анализ соответствия отечественной системы государственного управления охраной труда нормам конвенций и рекомендаций МОТ, ратифицированных Россией в последние годы, и прежде всего - Конвенцией №187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда», а также 81,155 и др.

- Разработать Федеральную целевую программу по улучшению условий и охраны труда с учётом новых реалий. с обеспечением её финансирования.

- Поддержать инициативу Общероссийской общественной организации «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» по проведению Первого всероссийского общественного мониторинга за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления и муниципальных организаций по вопросам охраны труда.

- Рекомендовать Общественному совету при Минтруде России и другим субъектам общественного контроля в соответствии с п.2 ст.13 Федерального закона от 21 июля 2014 г. N212-ФЗ "Об основах общественного контроля в РФ" оказывать содействие Общероссийской общественной организации «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» при проведении Первого всероссийского общественного мониторинга за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления и муниципальных организаций по вопросам охраны труда;

- Поддержать предложение IX съезда ФНПР и Всероссийского объединения специалистов по охране труда о разработке Концепции государственной политики в области безопасности и гигиены труда.

- Рекомендовать Минтруду России организовать ведение учета рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, контроль динамики изменения данного показателя и сравнение данного показателя с количеством рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями по результатам специальной оценки условий труда.

- Рекомендовать Минтруду России ускорить утверждение типового положения о системе управления охраной труда;

- Предложить Роструду рассмотреть вопрос о возрождении внештатной инспекции труда (ст.9 Конвенции МОТ №81).

Участники дискуссии выражают уверенность в том, что руководство Минтруда России и Роструда будет способствовать развитию конструктивного сотрудничества и взаимодействия с профессиональным сообществом и другими гражданскими институтами и предлагают одобрить и принять за основу Резолюцию дискуссии. Резолюцию дискуссии направить в Минтруд России, Роструд, а так же разместить данный документ с учётом поступивших предложений на сайте Всероссийского объединения специалистов по охране труда.