

## Резолюция

### II Всероссийского конгресса организаций и специалистов по безопасности и охране труда

г. Москва

10 декабря 2015г.

Всероссийский Конгресс организаций и специалистов по безопасности и охране труда на тему:

*«Совершенствование законодательства по безопасности и охране труда. Общественный контроль в сфере охраны труда»* проведен Общероссийской общественной организацией «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» (ВОАСОТ) совместно с Ассоциацией «Безопасный труд» при поддержке Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В работе Конгресса приняли участие представители Минтруда России, Федеральной инспекции труда, ФСС РФ, ПФР, руководители и специалисты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, представители отраслевых профсоюзов и их объединений, руководители организаций, руководители и специалисты служб охраны труда, представители организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда, и оказывающие иные услуги в области охраны труда, научных и учебных учреждений, руководители и члены региональных отделений Общероссийской общественной организации «Всероссийское объединение специалистов по охране труда», общественных организаций АСОТ и МАНЭБ, Ассоциации «Безопасный труд», Ассоциации «СИЗ», Ассоциации Эталон, специалисты-ветераны охраны труда, представители СМИ.

На Конгрессе были рассмотрены вопросы:

- 25 лет общественному движению в сфере безопасности и охраны труда, началу становления и развития охраны труда в современной России.
- Задачи профессионального сообщества.
- Итоги выполнения Резолюции и предложений участников 1-го Конгресса от 10.12.14 г.
- Состояние и задачи по совершенствованию законодательства по безопасности и охране труда и специальной оценке условий труда;
- Предварительные итоги Всероссийского общественного мониторинга в сфере охраны труда;
- О саморегулировании и качестве услуг в сфере охраны труда;
- Государственный контроль за соблюдением законодательства об охране труда и специальной оценке условий труда;
- Итоги мониторинга качества оказываемых услуг и выявленных нарушений организациями, проводящими специальную оценку условий труда;
- Инструменты экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда работников;

Конгресс отмечает большой вклад Ассоциации специалистов по охране труда (АСОТ) – первой в стране общественной организации в сфере охраны труда, в становление и развитие охраны труда и институтов гражданского общества в области безопасности и охраны труда в современной России и выражает уверенность в том, что опыт 25-летней деятельности АСОТ будет использован и приумножен.

**Конгресс поддерживает конструктивную и последовательную позицию Всероссийского объединения специалистов по охране труда (ВОАСОТ) и Ассоциации «Безопасный труд» по общественной оценке деятельности органов власти в совершенствовании и реализации государственной политики в области охраны труда, а также по развитию общественного контроля в сфере охраны труда в соответствии с ФЗ №212 от 21.07.2014 года «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».**

В центре внимания Всероссийского объединения специалистов по охране труда, **других некоммерческих неправительственных организаций** в 2015 году были вопросы выполнения Резолюции I Всероссийского конгресса организаций и специалистов по безопасности и охране труда в г. Москве от 10 декабря 2014 года, прежде всего вопросы повышения роли и места гражданских институтов в сфере охраны труда и пути развития взаимодействия профессионального сообщества и власти в реализации государственной политики в области охраны труда.

В рамках общественного контроля осуществляет деятельность Комиссия по условиям и охране труда Общественного совета при Минтруде России (председатель - Мохначук И.И., зам. председателя - Колин А.М.). Для рассмотрения вопросов и подготовки предложений при проведении общественного контроля в сфере охраны труда в Общественном совете при Минтруде России создана временная рабочая группа по взаимодействию с гражданами и организациями при общественном контроле в сфере охраны труда.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.2014г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Общественная палата Российской Федерации выступила субъектом общественного контроля при проведении Первого всероссийского общественного мониторинга за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам охраны труда, организатором которого является Всероссийское объединение специалистов по охране труда. Работу по проведению общественного мониторинга курирует председатель Комиссии по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан В.А. Слепак.

29.09.2015г. Комиссией по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан Общественной палаты Российской Федерации совместно с Всероссийским объединением специалистов по охране труда проведен Круглый стол на тему «Актуальные проблемы в области охраны труда». По итогам Круглого стола **создана Рабочая группа** по проведению Всероссийского общественного мониторинга в сфере охраны труда при Комиссии по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан Общественной палаты РФ (руководитель - Колин А.М., генеральный директор Всероссийского объединения специалистов по охране труда).

В Общественной палате образована рабочая группа по реформированию трудового законодательства под руководством Мохначука И.И.- члена Центрального совета Всероссийского объединения специалистов по охране труда.

Участники конгресса отмечают, что Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации принимаются меры по совершенствованию законодательства об охране труда, государственного управления охраной труда, государственного надзора и контроля за соблюдением государственных требований охраны труда. Актуализируются действующие и разрабатываются новые нормативные-правовые акты по охране труда, введены в действие ряд новых правил по охране труда, приказом №1197 от 29 декабря 2014 года «О проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда» утвержден новый порядок проведения мониторинга в сфере охраны труда.

Проводится разъяснительная и пропагандистская работа по принимаемым мерам по совершенствованию законодательства в сфере охраны труда, распространению лучших практик организации работ в области охраны труда, повышения уровня культуры труда и формирования здорового образа жизни работающих. С этой целью Минтрудом России с 13 по 17 апреля 2015г. в г. Сочи была проведена Первая Всероссийская неделя охраны труда.

Руководители и члены Центрального совета Общероссийской общественной организации «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» и Ассоциации «Безопасный труд» приняли участие в мероприятиях Недели охраны труда в г. Сочи, из них шесть человек являлись модераторами панельных дискуссий, трое выступили на 3-м Съезде специалистов по охране труда.

С учетом предложений, сформулированных в ходе Общественного мониторинга в сфере охраны труда, Фонд социального страхования Российской Федерации разрабатывает изменения в Методику расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Принятие этого документа позволит работодателям, соблюдающим государственно-нормативные требования охраны труда и имеющим право на получение скидки к тарифу, получить ее без дополнительного обращения в ФСС и закрепит принцип: чем безопаснее условия труда – тем меньше отчисления на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Принимаемые Минтрудом России и представителями сторон социального партнерства совместно с профессиональным сообществом в сфере охраны труда меры способствовали сохранению тенденции к снижению производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом.

В то же время участники Конгресса **в очередной раз** отмечают, что, несмотря на принимаемые меры, пока не удастся преодолеть тенденцию роста количества рабочих мест с условиями труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям.

Предварительные итоги Общественного мониторинга в сфере охраны труда свидетельствуют о том, что разработка новых и актуализация действующих нормативно-правовых актов сферы охраны труда идёт медленными темпами, остаётся много противоречий в законодательной и нормативной правовой базе по безопасности, условиям и охране труда.

До настоящего времени не утверждены санитарно-эпидемиологические правила «Гигиенические требования к физическим факторам на рабочих местах», что приводит к невозможности оценить в полной мере при проведении специальной оценки условий труда отклонение фактических значений воздействия

вредных и (или) опасных производственных факторов на работника от установленных гигиенических нормативов условий труда.

Не утверждено Типовое Положение о системе управления охраной труда, прекратилась работа над проектом ФЗ "О безопасности и охране труда", затягивается разработка проекта ФЗ "О внесении изменений и дополнений в ТКРФ", в законодательство, регулирующее специальную оценку условий труда по вопросу управления профессиональными рисками, оценки травмоопасности.

В очередной раз Конгресс обращает внимание на отсутствие ясной и понятной Концепции стратегии безопасности и охраны труда в стране.

**Для повышения эффективности деятельности институтов гражданского общества и органов власти по реализации государственной политики в области охраны труда участники Конгресса считают целесообразным:**

**1.Рекомендовать представителям профессионального сообщества в сфере охраны труда:**

- принять участие в осуществлении общественного контроля в сфере охраны труда во всех его формах: общественный мониторинг, общественные обсуждения и слушания и др.;
- активнее участвовать в разработке и обсуждении проектов законодательных и нормативных правовых актов по охране труда;
- организациям, оказывающим услуги в сфере охраны труда, оказывать услуги на высококачественном уровне, не допуская ущемления трудовых прав работников и социального напряжения в обществе;
- постоянно повышать компетентность, профессионализм и ответственность экспертов по специальной оценке условий труда и другим видам услуг, как залог успешной работы. Для этого обеспечить непрерывное обучение руководителей и экспертов, по вопросам трудового законодательства и специальной оценки условий труда.
- объединяться в саморегулируемые организации в сфере охраны труда, совместно разрабатывать правила и стандарты оказания услуг по охране труда и использовать все механизмы саморегулирования в сфере охраны труда для контроля и повышения качества услуг по специальной оценке условий труда.

**2.Поддержать инициативу Всероссийского объединения специалистов по охране труда( ВОАСОТ):**

- о дальнейшем развитии сотрудничества с Минтрудом России по вопросам охраны труда и заключение с ним Соглашения о взаимном сотрудничестве;
- о сотрудничестве с Российской 3-х сторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений и привлечения экспертов Всероссийского объединения специалистов по охране труда в обсуждении вопросов связанных с охраной труда;
- о сотрудничестве с Общественной палатой РФ и Общественными палатами субъектов Российской Федерации, а также с общественными советами при органах государственной власти.

**3.Рекомендовать профсоюзным органам, их инспекциям труда, как главным субъектам общественного контроля в сфере защиты интересов работающих, привлекать в качестве экспертов к осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, в том числе при проведении специальной оценки условий труда и других видов услуг, членов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих объединений сферы охраны труда.**

Считать целесообразным заключение соответствующих соглашений о взаимодействии.

**4.Рекомендовать Общественным советам при Минтруде России и Роструде, при других федеральных органах власти, Общественным палатам субъектов Российской Федерации и другим субъектам общественного контроля:**

- оказывать содействие Всероссийскому объединению специалистов по охране труда при проведении Всероссийского общественного мониторинга в сфере охраны труда;
- образовывать в своих структурах комиссии и рабочие группы по вопросам охраны труда, привлекать к их работе экспертов и представителей общественных и других некоммерческих организаций в сфере охраны труда.

## **5.Рекомендовать руководителям органов по труду и охране труда субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления:**

- способствовать региональным отделениям Всероссийского объединения специалистов по охране труда, другим общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям в осуществлении их деятельности, в том числе в осуществлении общественного контроля в сфере охраны труда;
- для эффективной организации проведения на территории субъекта обучения по охране труда, специальной оценки условий труда работающих, оказывать содействие организациям в оказании ими качественных услуг в сфере охраны труда;
- активизировать работу Межведомственных комиссий и Координационных советов по охране труда с целью координации деятельности органов исполнительной власти на всех уровнях управления;
- не допускать сокращения численности служб охраны труда и государственной экспертизы условий труда.

## **6.Рекомендовать Минтруду России:**

- ускорить разработку проекта ФЗ "О внесении изменений и дополнений в 10-й раздел и другие статьи ТК РФ по вопросам охраны труда".
- разработать Концепцию государственной политики в сфере охраны труда с учётом новых реалий;
- разработать Программу действий по улучшению условий и охраны труда на 2016-2020г.г.;
- внести изменения в ст.27 Федерального закона от 28.12.2013г.№ 426-ФЗ о том, что организации, аккредитованные в качестве организаций, оказывающих услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда до дня вступления в силу Федерального закона №426-ФЗ должны в срок до 31.12.2016г. подтвердить соответствие организации требованиям ст.19 Федерального закона от 28.12.2013г. №426-ФЗ;
- продолжить работу по усовершенствованию системы экономических стимулов работодателей, выполняющих требования по охране труда и улучшающих условия труда работников, в т.ч. при заключении государственных и муниципальных контрактов. Изменить методику предоставления скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с учетом классов условий труда (в т.ч. дифференциацию для подклассов 3.1, 3.2, 3.3, 3.4) для стимулирования всех работодателей.
- дать соответствующее поручение ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» внести изменения в систему сертификации ДССОТ, в соответствии с которыми продление аттестата аккредитации лаборатории осуществлять только при наличии аккредитации лаборатории в Росаккредитации, для повышения качества услуг по специальной оценке условий труда.
- усилить эффективность контроля за качеством оказания услуг в сфере охраны труда через профессиональные сообщества, саморегулируемые организации и рассмотреть вопрос о развитии саморегулирования в сфере охраны труда.
- рассмотреть вопрос об исключении возможности доступа к данным по специальной оценке условий труда и детальной информации о работодателях в автоматизированной системе АКОТ другим участникам рынка оказания услуг в сфере охраны труда, в том числе организации, которая выполняет работу по разработке программного обеспечения АС АКОТ и может использовать полученные сведения для незаконного получения конкурентного преимущества.
- учесть предложения профессионального сообщества о включении в федеральное законодательство поправок, направленных на профилактику производственного травматизма, в том числе по оценке травмоопасности на рабочем месте, усиления общественного контроля в области безопасности и охраны труда;
- рассмотреть вопрос о включении в нормативные правовые акты поправок, предусматривающих освобождение от плановых проверок по охране труда работодателей прошедших процедуру сертификации организаций работ по охране труда (оценку соответствия государственным нормативным требованиям по охране труда);
- учесть предложение о привлечении профессионального сообщества, Общероссийской общественной организации «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» к утверждению программ

подготовки и сертификации специалистов по охране труда и экспертов по специальной оценке условий труда, о создании сертификационного центра по сертификации экспертов на право выполнения работ по специальной оценке условий труда при Общероссийской общественной организации «Всероссийское объединение специалистов по охране труда»;

- учесть при подготовке мероприятий Всероссийской недели охраны труда в апреле 2016 года замечания и предложения общественности, данные по итогам первой Недели в 2015 году;
- включить в программу Недели охраны труда в 2016 году бесплатные мероприятия для участия большого числа специалистов по охране труда, экспертов профессионального сообщества в открытых дискуссиях;
- поддержать инициативу Всероссийского объединения специалистов по охране труда о проведении в рамках Недели охраны труда в 2016 году Всероссийского форума специалистов и организаций сферы безопасности и охраны труда;
- с целью усиления координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в вопросах охраны труда воссоздать Межведомственную комиссию по охране труда при Министерстве.

#### **7.Рекомендовать Федеральной службе по труду и занятости (Роструду):**

- при осуществлении своей деятельности привлекать в качестве экспертов специалистов по охране труда профсоюзных органов, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
- рассмотреть вопрос об освобождении от плановых проверок по охране труда работодателей, прошедших процедуру сертификации организаций работ по охране труда (оценку соответствия государственным нормативным требованиям по охраны труда).

#### **8.Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:**

- ускорить принятие проекта санитарно-эпидемиологических правил и нормативов «Гигиенические требования к физическим факторам производственной и окружающей среды».
- 
- исключить плановые проверки Роспотребнадзора по измерению факторов на соответствие гигиеническим нормативам охраны труда в случае проведенной специальной оценки условий труда, что позволит исключить дублирующие проверки, сократит нагрузку на бизнес в соответствии с поручением президента России В.Путина, которое он озвучил 3 декабря 2015 года в ежегодном Послании к Федеральному собранию;
- совместно с Минтрудом России привести Методику проведения специальной оценки условий труда в соответствие с установленными гигиеническими нормативами условий труда.

#### **Конгресс обращается к Государственной Думе Российской Федерации и Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов:**

- рассмотреть вопрос о привлечении экспертов институтов гражданского общества в сфере охраны труда к работе Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов для обсуждения социально-значимых законопроектов направленных на сохранение жизни и здоровья работающих и улучшение условий труда на рабочих местах;
- поддержать предложение профессионального сообщества о создании системы саморегулирования в сфере охраны труда.

#### **Участники Конгресса поддерживают инициативу Центрального Совета ВОАСОТ, ряда региональных отделений и ветеранов охраны труда:**

- о создании на базе Совета ветеранов ВОАСОТ Союза ветеранов безопасности и охраны труда России;
- о подготовке проведения в 2018 году 100-летнего юбилея создания инспекции труда профсоюзов.

**Участники Конгресса поддерживают усилия Минтруда России по совершенствованию законодательства об охране труда и социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и выражают уверенность в том, что руководство Министерства будет способствовать развитию конструктивного сотрудничества и взаимодействия с профессиональным сообществом,**

**учитывать предложения общественности в своей деятельности по реализации государственной политики в области охраны труда.**