

Выступление Медведева В.И. на Всероссийском конгрессе
организаций и специалистов по охране труда

10.12.14г.

Уважаемые товарищи, коллеги!

Год назад в этом зале мы, представители общественных и некоммерческих организаций, проводили практическую конференцию на тему «Реформирование законодательства об охране труда и системы предоставления компенсаций: взгляд с разных сторон. Направления и проблемы взаимодействия и сотрудничества».

Конференция дала дополнительный импульс развитию профессиональных и общественных организаций в области безопасности и охраны труда, как институтов гражданского общества.

Многие рекомендации и предложения участников конференции нашли отражение в материалах 2 съезда специалистов по охране труда.

Одним из решений конференции было проведение подобных форумов общественности сделать ежегодным в рамках международной выставки «Безопасность и охрана труда».

Поэтому тема нашего конгресса выбрана не случайно, она созвучна с темой прошлогодней конференции. Год назад мы обсуждали проекты федеральных законов и подзаконных актов по СОУТ, говорили о намерениях в связи с разработкой проекта закона об общественном контроле.

Сегодня мы должны обсудить ход реализации закона о спецоценке (№426) и закона-спутника(№421) , ход реализации рекомендаций прошлогодней конференции, а также обсудить задачи по повышению роли общественных и других негосударственных организаций в реализации государственной политики в области безопасности и охраны труда и участия в общественном контроле в соответствии с федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» №212-ФЗ от 21 июля 2014 года.

Актуальность этой темы подчеркнул пять дней назад Президент страны Путин В.В. в Послании к Федеральному собранию. Он сказал, что «сотрудничество государства и общества – гарантия успеха» и обратился к партиям, общественным организациям и рядовым гражданам с призывом «к совместной консолидированной работе в интересах страны». И далее, «Все они должны включаться в комплексную экспертизу законопроектов и государственных решений».

Он также говорил о повышении престижа инженерных специальностей и проблемах государственного и муниципального надзора и контроля, что имеет прямое отношение к теме конгресса.

Конгресс для нас знаменателен тем, что он проходит в юбилейный год. 25 лет назад 5 декабря 1989 года было принято постановление Совмина СССР и ВЦСПС об образовании Всесоюзной ассоциации специалистов по охране (ВАСОТ). В 1993 году мы создали Российскую ассоциацию специалистов по охране труда (РАСОТ), преемника ВАСОТ в новой России, с 1999 года – Межрегиональная общественная организация специалистов по охране труда (АСОТ).

И вот теперь в этом году образована общероссийская общественная организация «Всероссийское объединение специалистов по охране труда». Сокращённое наименование по Уставу «Всероссийское объединение АСОТ».

Коллеги! В развёрнутом тексте проекта Резолюции дан краткий анализ работы по охране труда в стране, высказано ряд предложений в адрес органов государственной власти и профсообщества по совершенствованию работы в области охраны труда.

Кроме этого с позицией АСОТ по вопросам охраны труда, с нашими замечаниями и предложениями в адрес Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, вы могли ознакомиться на сайте (voasot.ru) нашего объединения в рубрике «Навстречу конгрессу». У вас в папке есть моё интервью журналу «Охрана труда и социальное страхование», где также отражены эти вопросы.

Поэтому я подробнее остановлюсь на роли и задачах общественных и некоммерческих организаций по реализации государственной политики в области безопасности и охраны труда, улучшению совместной работы с органами государственной власти.

В трудовом законодательстве нет конкретных норм о месте общественных объединений и других негосударственных организаций в решении вопросов охраны труда кроме упоминания об организациях, оказывающих услуги в области охраны труда и новой статьи в ТКРФ об экспертах.

Право на осуществление общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда в соответствии с международным и отечественным законодательством закреплено за профсоюзами. Это исключительная прерогатива и компетенция профсоюзов.

Несмотря на это, общественные объединения и другие негосударственные некоммерческие организации вносят весомый вклад в реализацию государственной политики в области охраны труда, в совершенствование государственного управления охраной труда, как одного из основных направлений государственной политики.

В соответствии с законодательством об общественных объединениях, о некоммерческих и саморегулируемых организациях в уставах практически всех наших организаций есть пункты по этому вопросу.

Они принимают участие в реализации и других направлений госполитики: разработке проектов законов и нормативных правовых актов, взаимодействуют с органами государственного контроля и надзора и государственной экспертизой условий труда, в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда, теперь специальной оценки условий труда, подготовке специалистов по охране труда, повышении их квалификации и других видах услуг, обеспечении работающих средствами индивидуальной защиты.

В разработку и принятие закона о СОУТ внесли весомый, если не самый главный, вклад многие наши коллеги. Теперь от работы организаций по СОУТ во многом зависит установление и предоставление компенсаций за работу во вредных условиях труда, в том числе решение проблемы «досрочников». Решение этих и других направлений государственной политики направлено на обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья, главного направления государственной политики.

Мы знаем, что от мнения общественности многое зависит при принятии государственных решений.

Думаю, что власти по достоинству оценили усилия профсоюзов, общественных и других организаций в воссоздании Минтруда России, в сохранении института Госэкспертизы.

Теперь мы должны сказать своё слово и по вопросу совершенствования деятельности органов государственного надзора и контроля. Напомню, что правительственная комиссия по административной реформе готовит предложения на этот счёт и должна представить их в декабре в Правительство РФ. А в марте следующего года Правительство РФ должно представить в Госдуму РФ проект закона о государственном и муниципальном надзоре и контроле. Обсуждается и вопрос передачи инспекции труда на уровень субъекта РФ.

Нас беспокоит, что снижается общая численность инспекции, в самой структуре инспекции снижается численность инспекторов по охране труда. Растёт объём функций и полномочий, в том числе не свойственных, в ущерб профилактической и контрольной работе.

В то же время я не допускаю, что наша инспекция труда так уж и «кошмарит» бизнес. Наоборот, я за то, чтобы инспекцию труда вывести за рамки действия 294-федерального закона.

Мы предлагаем возродить внештатную инспекцию труда. В статье 9 Конвенции МОТ № 81 есть норма об экспертах (механиков, электриков др.).

Взаимодействие с Минтрудом России в текущем году получило позитивное развитие.

Наши предложения, хотя и с опозданием, стали реализовываться. Проведён 2 съезд специалистов по охране труда, о чём АСОТ напоминала министерству последние три года и есть рекомендация прошлогодней конференции, наконец, создана рабочая группа по разработке закона о безопасности и гигиене труда, о чём мы говорили ещё на 1 съезде специалистов по охране труда в 2008 году.

Роль общественных организаций в решении проблем безопасности и охраны труда можно проследить на примере работы АСОТ. (смотри инф-ю о роли АСОТ в развитии гражданского общества)

Так, в 90-е годы мы были вместе и госслужащие-работники Минтруда, Рострудинспекции, Госгортехнадзора, МЧС, технические инспектора труда профсоюзов, учёные, инженеры по охране труда. И многие являлись членами АСОТ. Никто не запрещал госслужащему быть членом общественной организации.

От такой совместной работы был результат. К нашему удовлетворению система, созданная нами в 90-е годы на базе советского и международного опыта работает до настоящего времени.

Теперь мы также предлагаем объединить усилия и определить конкретный план действий или как модно стало говорить, «дорожную карту», по реализации 2 этапа работы по безопасности и охране труда, по совершенствованию законодательства об охране труда, о котором объявило руководство Минтруда.

Для этого мы предлагаем расширить полномочия рабочей группы по разработке проекта закона о безопасности и гигиене труда. Дополнить состав группы

специалистами - практиками, и организовать работу одновременно по разработке проектов и закона, и федеральной целевой программы, и Концепции (доктрины) государственной политики в области безопасности и охраны труда.

Очевидно, что необходимо ускорить внесение изменений и дополнений в раздел «Охрана труда» и другие статьи Трудового кодекса Российской Федерации по этим вопросам.

Мы понимаем сложность принятия целевой федеральной программы из-за отсутствия финансирования из госбюджета, тем более теперь в условиях санкций. Но есть бюджет ФССРФ, где ежегодно предусматриваются средства на предупредительные меры и другие цели.

Минтруд повысил роль региональных программ, утвердил Типовое положение, но проблема финансирования и в регионах остаётся. Предлагаем органам по труду в соответствии с Трудовым кодексом рассмотреть вопрос создания фондов по охране труда в субъектах и муниципальных образованиях. Это поможет им и в дополнительном финансировании своих программ улучшения условий и охраны труда и проводить различные мероприятия по охране труда.

Ещё об одном направлении госполитики- организации государственной статистической отчётности. Специалисты АСОТ неоднократно поднимали вопрос о состоянии и недостатках в статотчётности о производственном травматизме.

Но нас интересует также вопрос статистической отчётности об условиях труда. Почему ежегодно увеличивается количество рабочих мест с неблагоприятными условиями труда, причём каждый раз ровно на 1%?

Травмоопасные и вредные производства позакрывались, работодатели, как бы мы их не критиковали, вкладывают средства в обновление основных фондов и в улучшение условий труда. Осуществляется производственный контроль, проводится аттестация рабочих мест и специальная оценка условий труда. А условия труда не улучшаются.

Оба вопроса требуют изучения и анализа.

Одним из направлений в нашей деятельности по взаимодействию с органами власти должно стать участие в общественном контроле в соответствии с Федеральным законом от 21 июля этого года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Закон устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и муниципальных образований. В осуществлении общественного контроля могут участвовать как граждане, так и общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации. Формы контроля: общественный мониторинг, общественная экспертиза, общественные обсуждения и слушания, другие формы.

Одна из задач общественного контроля - это обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества.

Основными принципами общественного контроля являются объективность, беспристрастность и добросовестность, достоверность результатов с одной стороны и

должное внимание и реагирование органов власти на предложения общественности с другой стороны.

АСОТ, практически, многие годы осуществляет такой контроль. 212-й закон даёт дополнительную возможность общественным объединениям и другим негосударственным организациям через общественный контроль более эффективно выполнять свои уставные задачи и отстаивать интересы своих членов .

Эта работа должна проводиться совместно с основными субъектами общественного контроля Общественной палатой РФ и Общественными советами при Минтруда России и Роструда, а также с аналогичными органами в субъектах РФ и муниципальных образованиях.

В ноябре т.г. Общественный совет при Минтруде рассмотрел вопрос о реализации этого закона. Было заявлено, что пока нет ясного механизма его реализации.

Обнадёживает заявление министра труда Топилина М.А. на заседании Совета о том, что «Общественный совет является серьёзной формой взаимодействия с общественными организациями, это своего рода канал обратной связи».

Наш конгресс тоже одна из форм общественного контроля. Мы с вами, представителями общественных объединений и других негосударственных организаций, участвуем в разработке механизма реализации закона в сфере безопасности и охраны труда.

У нас складывается уникальная ситуация - членами Общественного Совета при Министерстве труда являются И.И.Мохначук, А.М. Колин, они являются руководителями комиссии по условиям и охране труда. Кроме этого, членами Общественного Совета при Роструде являются руководители саморегулируемых организаций Платыгин Д.Н. и Федин В.В.

Считаем целесообразным образовать комиссию или рабочую группу в Общественной палате РФ по всем видам безопасности: безопасности и охране труда, промышленной , пожарной, экологической безопасности и т.д.

От имени участников конгресса обращаюсь к члену Общественной палаты РФ Мохначук И.И. с просьбой инициировать этот вопрос перед руководством палаты.

Аналогичную работу надо провести и в субъектах Российской Федерации, наши региональные отделения должны стать инициаторами.

Для начала нам всем, представителям профессионального сообщества, надо активней участвовать в разработке и в общественных обсуждениях проектов законов и нормативных правовых актов. С этой целью в новом объединении мы создали Экспертный совет, а также Совет ветеранов охраны труда. Мы должны привлечь ветеранов к активной деятельности. Использовать их практический опыт. Будет польза и для них, и для дела.

Обращаюсь к руководителям органов по труду, Государственных инспекций труда, профсоюзных органов совместно с региональными отделениями ВОАСОТ провести эту работу и в субъектах РФ.

Ещё одна просьба к руководителям органов по труду - откликнуться на нашу инициативу о сборе информации о численности служб и специалистов по охране труда. Надо, наконец, выяснить, как выполняется норма 217 статьи ТК РФ.

Безусловно, нашей общей задачей является реализация закона о СОУТ, при этом помнить о том, что нельзя допустить социального напряжения в обществе.

Не повторить судьбу АРМ, для чего эффективней использовать время переходного периода, отведённого законодательством.

В настоящее время готовятся изменения и дополнения в закон о СОУТ. На наш взгляд, в нём необходимо усилить профилактическую направленность, надо вернуть оценку травмоопасности для всех рабочих мест, посмотреть вопрос о включении в закон и в Методику оценку соответствия организации работы по охране труда государственным требованиям. Расходы для работодателя на это не увеличатся. Тем более это корреспондируется с декларированием.

Не дело, когда после проведённой СОУТ зачастую выясняется, что организация работы по охране труда находится практически на «0».

Несколько слов о положении в профессиональном сообществе, об изменениях, происшедших за год.

Выполнена ещё одна рекомендация прошлогодней конференции - в начале года образована «Ассоциация профессиональных организаций и специалистов по безопасности, охране и гигиене труда», сокращённое название Ассоциация «Безопасный труд». За небольшой период деятельности мы убедились в пользе такого объединения. В практику вошли регулярные встречи членов Совета Ассоциации с руководством Минтруда, на которых обсуждаются актуальные проблемы. Мы, представители, общественных и других некоммерческих организаций, получили реальную возможность доводить мнение членов наших организаций до руководства министерства, не дожидаясь предоставления слова на каком-то мероприятии.

Активизировала свою деятельность по проведению различных мероприятий по охране труда Межрегиональная ассоциация «Эталон». Приказом Минтруда России ассоциации поручено организационно-техническое обеспечение подготовки и проведения Недели охраны труда в апреле 2015 года.

На 2 съезде специалистов по охране труда в апреле т.г. руководством ассоциации было заявлено о получении Ассоциации всероссийского статуса.

Как я уже говорил в начале выступления, по инициативе АСОТ и ряда специалистов по охране труда страны была образована и 25 августа 2014 года зарегистрирована Минюстом России общероссийская общественная организация «Всероссийское объединение специалистов по охране труда». Сокращённое название по Уставу «Всероссийское объединение АСОТ» (ВОАСОТ). Объединение является преемником своих предшественников (ВАСОТ, РАСОТ и АСОТ), имеющих 25-летнюю историю.

Весомый вклад в обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, одного из основных направлений государственной политики, вносит Ассоциация «СИЗ».

От этих объединений и других организаций, их взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, во многом зависит успешная реализация государственной политики в области охраны труда.

Из 20 с лишним основных направлений государственной политики на первом месте стоит обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников, затем разработка законов и нормативных правовых актов, разработка целевых федеральной и региональных программ и т.д. На это должны быть направлены усилия и власти, и институтов гражданского общества на предстоящий период.

Но жизнь и здоровье работников, прежде всего, зависят от конкретной работы в организации, на каждом рабочем месте.

Поэтому я на 2 съезде специалистов по охране труда призвал всех в работе по охране труда вернуться к здравому смыслу. ([Выступление В.И. Медведева на II Всероссийском Съезде специалистов по охране труда](#))

Безопасность и охрана труда вещь консервативная. И советский опыт, и опыт 90-х годов надо учитывать и развивать с учётом реалий, а не заниматься постоянным «реформированием».

Например, зачем исключать из ЕКС, а затем из профстандарта специалиста в сфере охраны труда, наименование должности «инженер по охране труда», или из термина «стандарт безопасности труда» исключать «технические» мероприятия. Есть и другие примеры подобного рода. А потом задаём вопросы, что такое безопасность труда.

Надо срочно наводить порядок с государственными требованиями охраны труда, устранить негативные последствия от принятия закона о техническом регулировании и других новшеств.

Первые два с лишним года вновь созданное Министерство труда и социальной защиты и все мы усиленно занимались «спецоценкой».

Теперь также предметно необходимо заняться собственно безопасностью и охраной труда. Следующий, 2015 год должен стать годом упорной работы над совершенствованием законодательства о безопасности и охране труда, приведением его в нормальное, работоспособное состояние.

Эта задача может быть выполнена только при объединении усилий специалистов по охране труда всех категорий, от работников государственных органов, профсоюзов, общественных объединений и других некоммерческих организаций в области безопасности и охраны труда до руководителей служб, специалистов и инженеров по охране труда в организации.

В проекте резолюции есть обращение к СМИ. У нас сложились деловые отношения с руководством журналов «Охрана труда и социальное страхование» и «Охрана труда. Практикум». Они принимали участие в подготовке конгресса, готовы больше публиковать материалов о нашей деятельности. В связи с этим, обращаюсь к профсообществу активней провести подписку на эти журналы.

Желаю всем успехов в работе, благополучия во всём.

Спасибо за внимание.